

[На главную страницу](#)
[Новости](#)
[Информация о журнале](#)
[О главном редакторе](#)
[Подписка](#)
[Контакты](#)

ЕВРАЗИЙСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

English

[Тематика
журнала](#)

[Текущий номер](#)

[Анонс](#)

[Список номеров](#)

[Найти](#)

[Редакционный
совет](#)

[Редакционная
коллегия](#)

[Представи-
тельства
журнала](#)

[Правила
направления,
рецензирования
и
опубликования](#)

[Научные
дискуссии](#)

[Семинары,
конференции](#)

Проблемы современной экономики, N 1 (89), 2024

ИЗ МАТЕРИАЛОВ СОВЕЩАНИЯ НА ТЕМУ «СОКРАЩЕНИЕ ДИСПРОПОРЦИЙ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПОЛОЖЕНИИ РЕГИОНОВ РОССИИ КАК НЕОБХОДИМАЯ ЦЕЛЬ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ», СОСТОЯВШЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 18.01.2024 г.

Слуцкий Л. Э.

*президент факультета мировой политики
Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова,
доктор экономических наук, профессор*

Кротов М. И.

*зав. кафедрой внешней политики России и стран СНГ
Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова,
доктор экономических наук, профессор*

Мунтиян В. И.

*профессор кафедры внешней политики России и стран СНГ
Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова,
доктор экономических наук*

Матрица выравнивания структурных диспропорций в социально-экономическом положении регионов России

В статье представлена матрица, позволяющая на системном уровне определить причинно-следственные связи существующего уровня неравенства между российскими регионами. Выстроена структура преодоления неравенства на основе стратегического управления, включающего планирование, гибкость, адаптивность, прогнозирование рисков, обеспечивающих устойчивое развитие и безопасность регионов и страны в целом. Предложено создание центра системного анализа, обеспечивающего применение современных методологических принципов, процедур и методов, направленных на выработку рекомендаций по управлению социально-экономической системой региона в штатных и нештатных ситуациях.

Ключевые слова: регионы России, стратегическое управление, структурные диспропорции регионов, экономическая безопасность, национальная безопасность, устойчивое развитие регионов России

УДК 332.14 Стр: 6 - 21

Основной проблемой развития регионов являются образовавшиеся в силу разных причин социально-экономические диспропорции: неравномерность пространственного развития России, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню региональной безопасности и темпам социально-экономического развития. Это привело к негативным изменениям в воспроизводственных процессах экономики, социальной



сфере, бессистемной миграции, ухудшению экологии и здоровья населения, нарушению нормального функционирования жизненно важных отраслей и, как следствие, к возникновению угрозы политической стабильности общества. Своевременное выравнивание этих диспропорций необходимо для обеспечения экономического роста и региональной безопасности, повышения уровня и качества жизни населения регионов — решения основных задач, предусмотренных Стратегией экономической безопасности Российской Федерации и Стратегией национальной безопасности Российской Федерации.

Оптимальный алгоритм решения вышеприведенных задач мы видим в проведении следующих взаимосвязанных мероприятий:

- правильная оценка сложившейся ситуации. В начале важно понять суть проблемы и описать ее. Затем необходимо четко установить причины, приведшие к образованию проблемы. Иначе «лечение» может пойти по неправильному пути, вследствие чего ситуация усугубится, масштаб проблемы возрастет, в результате и время, и ресурсы будут нерационально потрачены;
- четкое определение системы целей, а также задач по достижению целей и переложение их на язык математического моделирования;
- правильное определение исходного состояния, которое является начальной точкой планирования процесса выравнивания диспропорций;
- точное целеуказание конечного состояния, достижение которого позволяет получить новый облик объекта, соответствующего заданным параметрам, эффектам и результатам.

Для выбора оптимального пути между начальной и конечной точкой, предлагается задействовать широкий спектр современных научных методов и практик, обеспечивающих органичный синтез законов социально-экономического развития, закономерностей стратегического управления, логики и практики стратегического планирования, способов и методов достижения целей и инструментария проверки сроков, полноты, достоверности и качества их выполнения. С целью повышения результативности работы по ликвидации региональных диспропорций, также необходимо задействовать механизм нейтрализации дестабилизирующих факторов и минимизации внешних и внутренних вызовов, рисков, угроз и опасностей экономического, социального, демографического, политического, информационного и экологического характера.

Решению всех этих задач будет способствовать предложенная нами Матрица выравнивания структурных диспропорций в социально-экономическом положении регионов Российской Федерации (далее Матрица выравнивания диспропорций), которая по своей сути является инструментом корректировки социально-экономического развития не только отдельных регионов, но и страны в целом. Она является аналогом создания системы управления стратегическим развитием регионов.

Применение Матрицы выравнивания диспропорций предполагает нахождение консенсуса между субъектами федерации, хозяйствующими субъектами и другими заинтересованными субъектами, а также использование научных методов выбора оптимального пути устранения сложившихся перекосов и обеспечения оптимальных межрегиональных и межгосударственных пропорций. Это в целом позволит обеспечить мультипликативный эффект, повышающий эффективность регулирования воспроизводственных процессов в экономике региона и экономики страны в целом. В Матрице выравнивания диспропорций заложены принципы системной методологии (См. [1]), а также главный принцип решения проблем, исходя из интересов всех слоев общества, укрепления его безопасности, обороноспособности, повышения социальной защищенности граждан и других общечеловеческих ценностей.

Матрица выравнивания диспропорций содержит в себе следующий функционал:

- разработка системы индикаторов, определяющих социально-экономическое состояние и развитие регионов, параметры уровней безопасности, а также степень и уровень риска при возникновении критической ситуации;
- увязка индикаторов с производственными мощностями, реальными потенциалами и имеющимися ресурсами;
- обоснование и выработка способов и методов регулирующего воздействия органов государственного управления для выравнивания структурных диспропорций в социально-экономическом положении регионов, с выходом на траекторию устойчивого социально-экономического развития;
- приведение социальных и экономических индикаторов в соответствие с целями, задачами, приоритетами и реальными ресурсными возможностями региона;
- определение уровня рисков и возможных последствий принятия управленческих решений;
- определение точек приложения усилий для осуществления выборочного вмешательства в те сферы, где сложились диспропорции.

Матрица выравнивания диспропорций предполагает модернизацию механизма координации государственного, регионального и муниципального стратегического управления, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. Матрица выравнивания диспропорций дополняет действующие механизмы государственного управления, повышая эффективность и согласованность их действий, а также скорость принятия решений. Она направлена на снижение фактора неопределенности, достижения большей сбалансированности и устойчивости системы социально-экономического развития Российской Федерации.

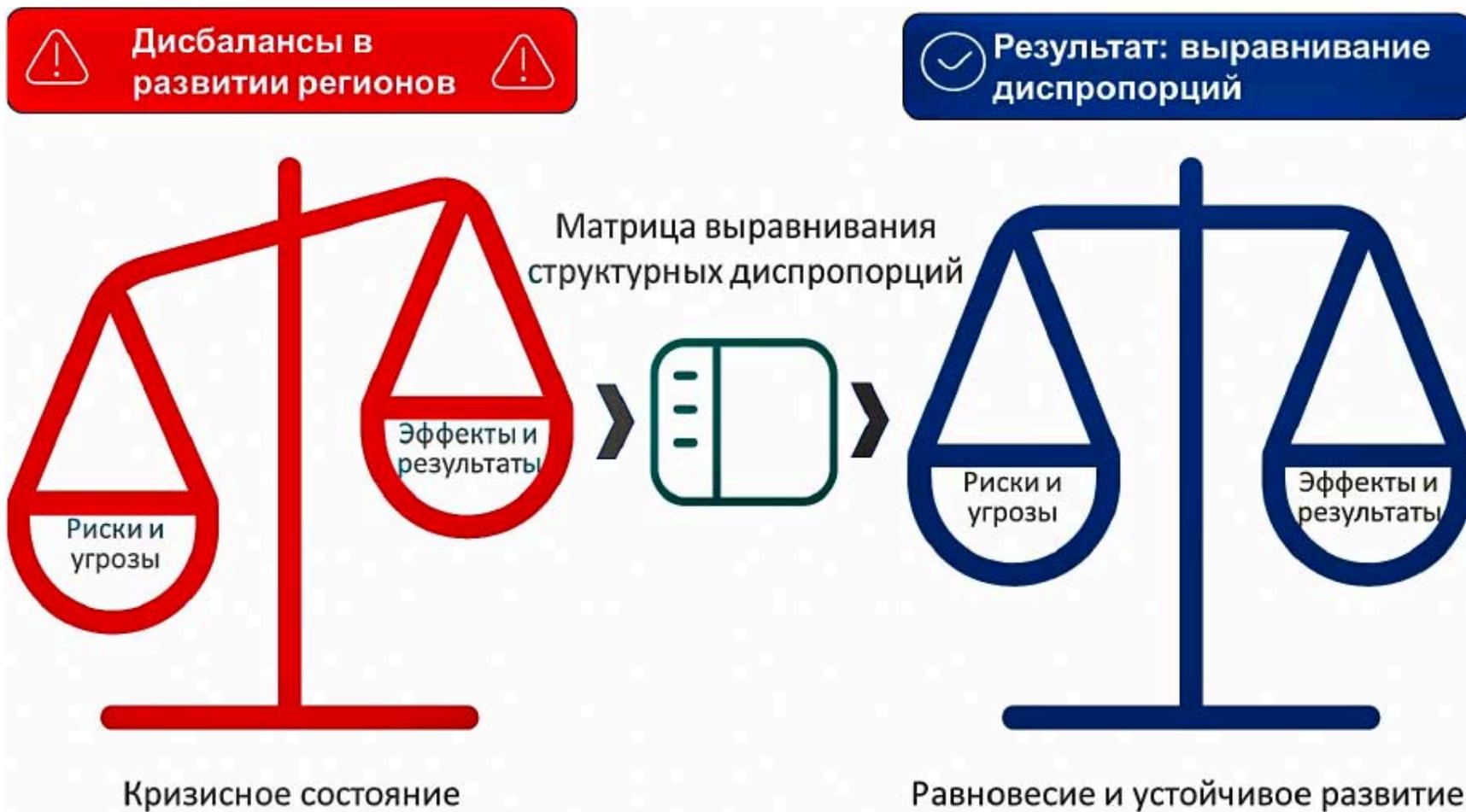


Рис. 1. Эффект действия Матрицы выравнивания диспропорций

Дело в том, что за счет системно-комплексного подхода в «постановке диагноза», определении первопричины проблемы, изучения темпов развития регионов, структуры системы и их подсистем, внутриотраслевых пропорций и межотраслевых, в границах регионов и субъектов федерации достигается эффект выравнивания диспропорций. Часть диспропорций будет выравниваться за счет перераспределения и оптимизации финансовых потоков, а часть за счет аккумулирования внутренних источников, государственной поддержки и внешних заимствований. Также Матрица предусматривает мероприятия, реализация которых обеспечит финансовую устойчивость регионов и страны в целом.

Матрица выравнивания диспропорций социально-экономического развития регионов предполагает использование следующих научно-методологических подходов: системно-элементный подход, системно-структурный подход, системно-функциональный подход, системно-целевой подход, системно-ресурсный подход, системно-интеграционный подход, системно-коммуникационный подход, системно-исторический подход (См. [3]). Логическая схема ликвидации региональных диспропорций с использованием Матрицы выравнивания диспропорций представлена на рис. 2.

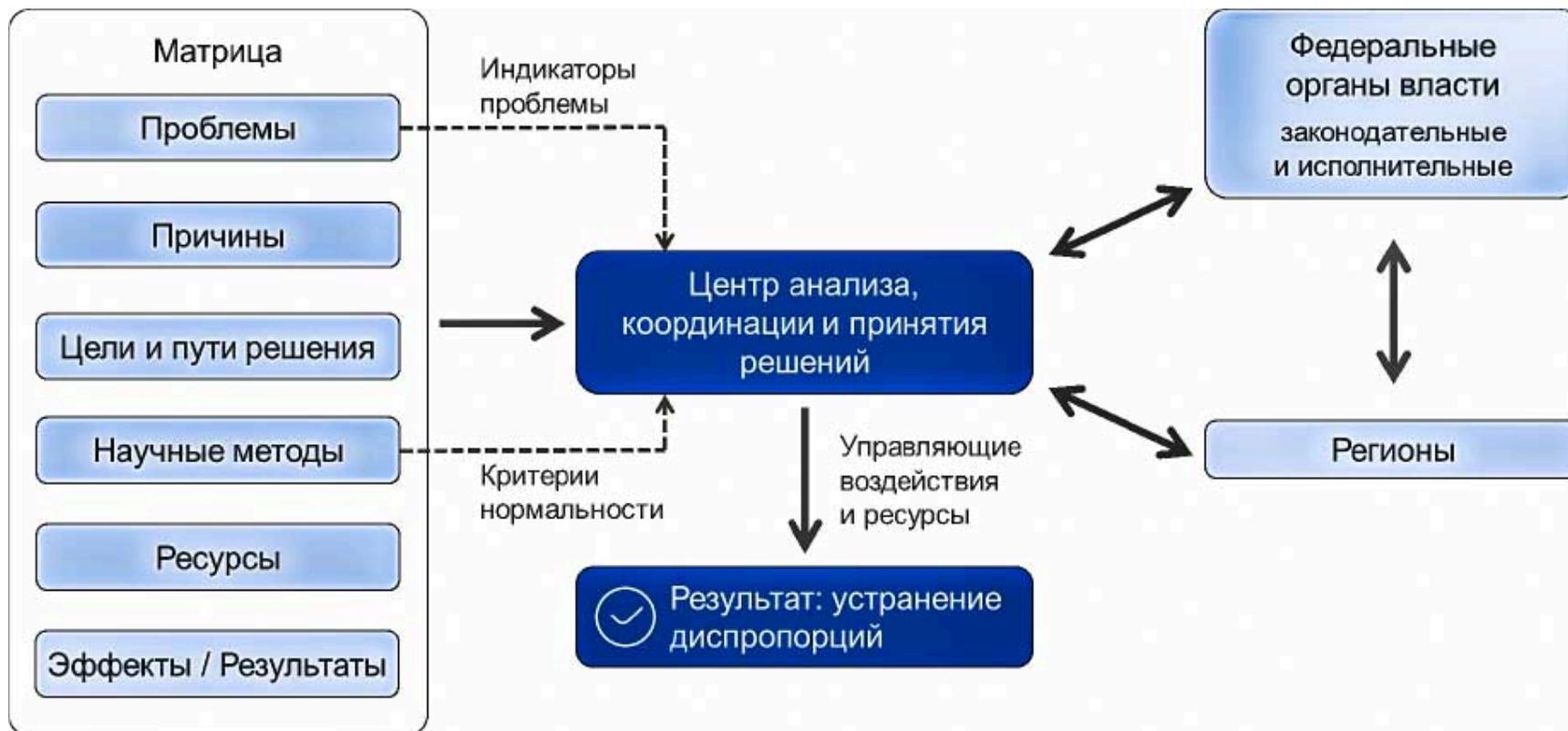


Рис. 2. Логическая схема ликвидации региональных диспропорций
Составлена авторами

Для того, чтобы Матрица выравнивания диспропорций была научно обоснована, постоянно совершенствовалась, а на основе её выработывались рекомендации для руководства страны и регионов, целесообразно создать Центр системного анализа, координации и принятия решений как высококомпетентную консультативно-экспертную организацию. Центр должен обеспечить применение современных методологических принципов, процедур и методов исследований, ориентированных на решение сложных междисциплинарных задач. Его целью будет являться получение конкретно-научных и прикладных результатов по устранению региональных диспропорций и кризисных ситуаций, выработка рекомендаций по управлению социально-экономической системой региона в штатных и нештатных ситуациях. Отличие данного Центра от существующих научных центров состоит в том, что он должен найти систему приемов и методов, позволяющих получить решение сложной системной задачи с практически приемлемой точностью, за допустимое время и при приемлемых затратах всех видов ресурсов. С учетом того, что часто объем и характер исходной информации об объекте исследования характеризуют неполнота, неточность, нечеткость и противоречивость.

Центр и неразрывно связанная с ним Матрица выравнивания диспропорций будут структурирующими инструментами, через которые проходит входящий информационный поток (Первый информационный контур), формирующий постановку проблемы, предоставляющий индикаторы, критерии, методы, целевые показатели, эффекты и результаты.

В процессе аналитической работы Центра произойдет определение: уровня развития социально-экономической системы региона, ее структуры, пропорций и динамики текущей ситуации, а также прогноз сценарных оценок возможных тенденций социально-экономических процессов; целей, задач, приоритетов, стратегий программ и планов для обеспечения сбалансированного экономического роста, устойчивого развития регионов и страны в целом; формирование ресурсов для обеспечения выравнивания диспропорций; способов и методов достижения целей; выравнивание уровня обеспеченности регионов; создание благоприятного экономического климата в регионе; определение и систематизация индикаторов, которые характеризуют основные параметры и приоритеты регионального развития; увязка индикаторов с производственными мощностями, реальными потенциалами и имеющимися ресурсами. Центр обеспечит математическую постановку задачи и разработает вычислительный алгоритм.

Второй информационный контур включает взаимодействие Центра с органами власти: Центр получает и предоставляет в согласованном режиме информацию от федеральных и региональных властей. Информационные потоки циркулируют по каналам прямой и обратной связи в треугольнике: федеральные органы власти — регионы — Центр системного анализа. (см. рис. 2).

Центр проводит системный анализ, подготавливает управленческие решения для их принятия федеральными органами власти и для субъектов управления региональной власти. Задачей работы Центра является проведение региональной политики для выравнивания социально-экономического развития регионов, поддержки отстающих в экономическом отношении регионов с низким финансовым потенциалом и невысоким доходом на душу населения, а также для поддержки прорывных точек экономического роста.

Матрица выравнивания структурных диспропорций в социально-экономическом положении регионов Российской Федерации [2, 4, 5]

№	Проблема	Причина	Цель и пути решения проблемы	Методы	Эффект/результат
1.	Отсутствие комплексной стратегии развития регионов России.	Низкое качество системы управления; Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 г., утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р, была разработана на основе стратегических документов, которые уже утратили силу (например, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683), а также в ней не учтены факторы, вызванные эпидемией COVID-19, санкционной войной против РФ, СВО и появлением новых вызовов и угроз.	– разработать и принять комплексную модель структурирования будущего целостного государственного территориально-экономического пространства РФ; – разработать и принять новую Стратегию пространственного развития РФ на период до 2035 г. В соответствии с единым стратегическим замыслом и стратегическим планом в новой общенациональной Стратегии пространственного развития РФ на период до 2035 г, каждому региону разработать Стратегию развития региона, нацеленную на выравнивание существующих диспропорций, поддержание жизненного уровня региона в пределах контуров устойчивости, проводить	– системно-элементный подход; – системно-структурный подход; – пространственный анализ.	эмерджентный эффект — возникновение в системе новых интегративных качеств, не свойственных ее компонентам; эффект целостности — когда каждый регион вносит вклад в реализацию целевой функции, обеспечивая целостность государства и его развитие как единой системы.

			<p>активную муниципальную и региональную политику, стимулирующую устойчивое развитие региона и рост благосостояния его населения.</p> <p>Особое внимание в Стратегии должно быть уделено обеспечению национальной безопасности, как системного единства развития государства и одновременно необходимой самостоятельности регионов и муниципальных образований в пределах, обеспечивающих целостность и неделимость страны, а также полное и неукоснительное распространение суверенитета РФ на всю ее территорию.</p>		
2.	Разрыв традиционных хозяйственных связей между регионами	Неэффективная структурная реформа в экономике	<ul style="list-style-type: none"> – принять меры по восстановлению традиционных и налаживанию новых хозяйственных связей между регионами, исходя из целесообразности и социально-экономической востребованности; – обеспечение институциональной и структурной реформы национальной экономики 	<ul style="list-style-type: none"> – системно-функциональный подход; – системно-ресурсный подход 	<ul style="list-style-type: none"> – повышение уровня взаимодействия с регионами; – восстановление горизонтальных связей; – устранение изоляционизма.

			на современной технологической основе.		
3.	Отсутствие новых взаимосвязей между центром и регионами, между самими регионами, между регионами и экономическими субъектами	Ошибки при проведении институциональной и структурной реформ. Деформация территориальной структуры и межрайонных связей, вызванная как общим кризисом экономики страны, так и образовавшимися несоответствиями сложившихся территориальных пропорций требованиям и условиям устойчивого развития экономики.	Обеспечение скоординированных действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов естественных монополий по реализации приоритетов пространственного развития РФ; – развитие цифровых платформ для взаимодействия и координации регионов, муниципалитетов, субъектов экономической деятельности и граждан.	– системно-коммуникационный подход; – ретроспективный анализ.	Эффект иерархичности — обеспечение иерархической упорядоченности, налаживание взаимоотношений между вышестоящим и нижестоящим уровнями; – обеспечение согласованности и обоснованности процедур по решению любых проблем управления.
4.	Отсутствие эффективно функционирующего хозяйственного механизма, связывающего воедино по горизонтали и вертикали системные элементы механизма.	Несовершенная хозяйственная организация общества, отсутствие хозяйственного механизма как целостной системы	– предложить эффективную модель работы и взаимодействия региональной экономики и национальной экономики, которые в предложенной модели являются составными частями общего механизма и подсистемами целостной системы, работающими в равной степени на обеспечение целостности и устойчивого поступательного развития; – обеспечение взаимодействия и координации между	– системно-комплексный подход	– обеспечение эквивалентности всеобщего товарообмена; – обеспечение общехозяйственной пропорциональности; – сглаживание противоречий между макроэкономикой и микроэкономикой; – сбалансированное развитие экономики.

			центральным и региональным уровнем управления стратегическим развитием регионов.		
5.	Низкий уровень интеграции и кооперации регионов	Слабое развитие интеграционных процессов и кооперационных связей	<p>Проведение эффективной региональной интеграции при приоритетности национальных интересов России и соблюдении интересов коренных национальностей данного региона:</p> <ul style="list-style-type: none"> – эффективное использование природного потенциала, обеспечение безопасного и устойчивого развития страны; – формирование единого информационного пространства; – укрепление социально-экономической политики страны и противодействие сепаратистским тенденциям; – обеспечение конкурентоспособности экономики страны и регионов; – преодоление бедности населения регионов; – сокращение чрезмерной дифференциации доходов населения по регионам; – сокращение дифференциации по уровню и качеству жизни и связанных с ней аспектов (здравоохранение, образование, занятость, 	системно-интеграционный подход;	<ul style="list-style-type: none"> – снижение зависимости от импорта; – увеличение емкости спроса; – увеличение конкурентоспособности региона; – географическое расширение рынка; – эффект взаимодополнения и координации производственных циклов; – снижение издержек и повышение уровня ВРП.

			условия жизни, безопасность жизнедеятельности, экология и т.п.); – сокращение уровня деприваций (доступ к чистой воде, продуктам питания, газоснабжению, транспорту, экобезопасным районам и т.д.), которые испытывают люди в регионах		
6.	Отсутствие полноценной системы стратегического планирования	Допущенные ошибки при построении системы стратегического управления: – неспособность механизма свободного рынка обеспечить макроэкономическую устойчивость и финансово-экономическую безопасность; – обострение глобальных проблем; – возникновение, новых вызовов и угроз; – возникновение чрезвычайных ситуаций (военные конфликты, финансово-экономические кризисы, санкционные войны, стихийные бедствия и необходимость ликвидации их последствий	Внедрение полноценной системы стратегического планирования, обеспечение согласованности и координации индикативного планирования с системой стратегического планирования	Методология стратегического планирования	– устранение диспропорции между спросом и предложением; – обеспечение согласования ресурсов и потребностей, приведение их в оптимальное соответствие между собой; – обеспечение нормального развития общества и функционирования хозяйствующих субъектов в разных горизонтах планирования; – оптимизация стратегических прогнозов, программ, планов, бюджетов
7.	Отсутствие эффективно	Хроническое запаздывание с	Внедрение эффективной системы мониторинга,	– метод формализации;	– обеспечение эффективного

	<p>функционирующей системы реализации и контроля стратегических документов</p>	<p>встраиванием полноценной системы стратегического планирования в практическую деятельность общества</p>	<p>учета, контроля и анализа стратегических документов: – цифровизация процессов мониторинга, учета, контроля стратегических документов; – разработка современной системы показателей стратегического планирования и государственного регулирования, способную обеспечить комплексную количественно-качественную характеристику всех аспектов функционирования планируемых объектов</p>	<p>– нормативный метод; – методы социально-экономического анализа; – эвристические методы.</p>	<p>функционирования обратных связей; – повышение уровня организации выполнения управленческих решений; – своевременная координация при подготовке и принятии управленческих решений; – эффективное регулирование и оперативное управление процессом выполнения решений.</p>
<p>8.</p>	<p>Отсутствие системной региональной политики.</p>	<p>Диспропорции при разработке и реализации пространственно-региональной политики и административной реформы</p>	<p>Разработка новой пространственно-региональной политики: – устранение существующих диспропорций и создание благоприятных условий для безопасного и устойчивого развития регионов; – выравнивание социально-экономического развития регионов; – поддержка регионов с низким финансовым потенциалом и невысоким доходом на душу населения; – поддержка перспективных регионов;</p>	<p>Многоцелевой анализ</p>	<p>Новые принципы, формы, способы, механизмы и инструменты разработки и реализации региональной политики на системно-комплексной основе, путем сбалансированного консенсуса центра, регионов, хозяйствующих субъектов с целью повышения уровня и качества жизни населения, обеспечения высокого уровня занятости, стабильного уровня цен, обеспечения социальной справедливости, правовой защиты, доступной и эффективной системы</p>

– четкое законодательное закрепление разделения полномочий федеральных и законодательных органов власти;

– выравнивание условий социально-экономического развития регионов;

– создание единого экономического пространства на принципах федерализма, единой эффективной социальной, финансово-экономической, налогово-бюджетной и кредитно-денежной политики;

– обеспечение правовых и экономических основ местного самоуправления;

– выравнивание уровня бюджетной обеспеченности регионов, путем внедрения справедливой и прозрачной системы формирования бюджетов и совершенствование межбюджетных отношений;

– согласование в бюджетном процессе текущих и стратегических целей и государственной региональной экономической политики;

– внедрение эффективных механизмов и процедур бюджетного процесса;

– выработка единых

социального обеспечения регионов.

		<p>принципов и научно обоснованных отношений между бюджетами разных уровней;</p> <p>– создание эффективных и надежных инструментов, позволяющих превратить полезные ископаемые в ликвидные ресурсы регионов.</p>	
--	--	--	--

№	Проблема	Причина	Цель и пути решения проблемы	Методы	Эффект/результат
9.	Игнорирование региональных особенностей при программировании и финансировании комплекса мероприятий по социально-экономическому развитию регионов и отдельных территорий	<p>– ошибки при определении приоритетов и нарушение обратной связи;</p> <p>– несбалансированность формирования и осуществления региональных программ и целевых государственных программ поддержки конкретных регионов</p>	<p>Обеспечение баланса интересов центра и регионов. При разработке стратегий социально-экономического развития регионов и планов по их реализации необходимо учитывать следующие региональные особенности:</p> <p>– экономико-географическое положение;</p> <p>– природно-ресурсный потенциал;</p> <p>– природно-климатические условия;</p> <p>– демографический потенциал;</p> <p>– структуру населения;</p> <p>– структуру и специализацию экономики региона;</p> <p>– ресурсную и</p>	<p>– системно-исторический подход;</p> <p>– метод культурно-исторического анализа;</p> <p>– метод исторической реконструкции;</p> <p>– ретроспективный анализ</p>	<p>Повышение устойчивости, качества и эффективности системы управления в регионах за счет учета новых параметров, условий чувствительности и региональной специфики</p>

			<p>финансовую обеспеченность; – достаточность мобилизационных резервов; – уровень социально-экономического развития региона; – комплексную оценку экономической устойчивости региона</p>		
10.	Отсутствие практики применения единых принципов и современных подходов при разработке и реализации региональной политики	Отсутствие единой методологии стратегического планирования	<p>– обеспечение территориальной целостности, единства правового и экономического пространства РФ; – обеспечение равных возможностей для реализации конституционных прав и свобод граждан на всей территории РФ; – использование дифференцированного подхода при разработке мер государственной поддержки социально-экономического развития территорий с учетом демографической ситуации, особенностей системы расселения, уровня и динамики развития экономики и специфических природных условий; – применение комплексного</p>	<p>– принцип единства, централизма и самостоятельности; – принцип сочетания общих и локальных интересов при приоритете интересов более высокого ранга; – принцип единства экономики и политики; – принцип повышения конкурентоспособности регионов различного ранга и их систем управления; – обеспечение оптимальной пропорциональности на основе выделения ведущих звеньев; – принцип системности; – принцип социальной доминантности; – принцип научности; – принцип партнерства; – принцип институционализации; – принцип единства и комплексности</p>	<p>– эффект целостности; – эффект аддитивности (свойство, когда значение величины соответствует целому объекту. Эффекты, полученные регионами, суммируются, и их величины соответствуют целому эффекту страны; – эффект синергизма (усиливающийся эффект в ходе взаимодействия и сотрудничества отдельных регионов); – повышение упорядоченности, согласованности взаимодействия центра и регионов и объектов управления внутри регионов; – совершенствование вертикальных и горизонтальных связей между разными уровнями управления.</p>

			системного подхода к социально-экономическому развитию территорий.	прогнозов, стратегических программ и планов.	
11.	Неравенство условий конкуренции, связанное с региональными особенностями и низкой эффективностью государственного и корпоративного управления	– низкая эффективность государственного и корпоративного управления; – отсутствие условий и механизмов обеспечения равных стартовых возможностей жизнедеятельности населения с учетом минимальных гарантий государства и бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя.	Создание равных условий для здоровой конкуренции: – повышение эффективности и качества государственного и корпоративного управления; – стимулирование развития межрегионального и межмуниципального сотрудничества; – создание благоприятных условий для обеспечения реальной и прозрачной конкуренции регионов за инвестиционные ресурсы; – создание стимулов для регионов по привлечению внешних и внутренних инвестиций при формировании межбюджетных трансфертов; – формирование новых центров экономического роста; – осуществление государственной поддержки федеральных программ регионального	– сетевые методы; – эвристические подходы; – логические методы моделирования и принятия решений; – метод группового учета аргументов; – метод сопряжения функций; – методы теории управления; – методы теории принятия решений.	– повышение уровня конкурентоспособности регионов; – обеспечение оптимальной пропорции между соответствующими субъектами управления

			развития; – создание благоприятного экономического климата в регионах.		
12.	Проблемы, связанные с квалификацией и мобильностью рабочей силы	Диспропорции между потребностями рынка труда и политикой подготовки кадров	– создание благоприятных условий и системы мотивации для развития рынка труда и эффективного регулирования занятости; – проведение мероприятий по обеспечению широкой мобильности и территориально-рационального разделения рабочей силы; – развитие инфраструктуры и создание новых рабочих мест в малых городах и сельских районах; – улучшение условий для жизни — финансирование культуры, спорта, досуга, а также образования и здравоохранения; – внедрение системы льготных кредитов и займов для переселенцев, предоставления льготного жилья и земельных участков для строительства	– методы теории анализа статистических величин; факторный анализ; оценка социального воздействия.	– повышение эффективности использования трудовых ресурсов; – снятие напряженности в трудовых коллективах.

			жилья и подсобного хозяйства.		
13.	Неразвитость транспортной инфраструктуры	Дисбалансы национальной экономики	– повысить уровень экономической связанности территорий РФ и мобильности трудовых ресурсов посредством расширения и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной, морской и речной инфраструктуры; – обеспечить строительство обходов городов и организацию скоростного автомобильного и железнодорожного сообщения между крупными городскими агломерациями.	– прямые методы вычислительной математики; статистическое прогнозирование; математическое моделирование; теория игр; методы искусственного интеллекта.	– обеспечение связанности территории РФ; – повышение уровня безопасности глобальной конкурентоспособности; – получение дополнительных конкурентных преимуществ за счет роста транзитного потенциала
14	Низкий уровень развития систем образования и здравоохранения в значительной части регионов.	– структурная несбалансированность социально-экономической системы страны и ее регионов; – наличие в регионах негативных социальных последствий структурной перестройки экономики	– расширить применение дистанционных форм выполнения трудовой деятельности для увеличения пространственной доступности услуг (прежде всего медицинских, образовательных, консультационных) в регионах за счет развития информационно-телекоммуникационных технологий;	– прогнозирование поведения процесса; метод системного анализа и синтеза; эксперимент; оценка социального воздействия.	Социально-экономический эффект: – повышение уровня и качества жизни.

			<ul style="list-style-type: none"> – развитие сети врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах; – использование мобильных медицинских комплексов, а также применение телемедицины; – развитие выездных форм оказания услуг в сфере здравоохранения и социального обслуживания; – повышение доступности лекарственных средств; – восстановление государственной системы санитарной авиации; – увеличение финансирования здравоохранения. 		
15.	<p>Неэффективность работы финансовой сферы и недоверие к финансовым институтам, прежде всего к денежно-кредитным, рост долговой нагрузки населения, дефицит финансовых ресурсов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – отсутствие финансового суверенитета страны; – диспропорции функционирования национальной финансовой системы; – необеспечение регионами выполнения мероприятий в федеральных программах, имеющих 	<ul style="list-style-type: none"> – повышение эффективности и доступности работы кредитно-денежной системы; – обеспечение ценовой стабильности; – выпуск долгосрочных облигаций для юридических и физических лиц под инвестпроекты; 	<ul style="list-style-type: none"> – балансовый метод; – создание системного и прикладного программного обеспечения; – методы анализа рисков; – адаптивное сглаживание скользящая медиана; – экономико-математические 	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение суверенитета и независимости национальной финансовой системы; – повышение эффективности функционирования национальной финансовой системы и ее подсистем; – обеспечение

		ресурсную поддержку со стороны государства	<ul style="list-style-type: none"> – использование сверхнормативных средств валютных резервов и ФНБ; – снижение стоимости банковского кредита; – ограничение рисков, связанных с повышенной долговой нагрузкой; – совершенствование финансовых межбюджетных отношений, выработка четких критериев и механизмов предоставления государственной поддержки развития регионов; – совершенствование государственного стратегического планирования бюджетного и финансового выравнивания. 	<p>методы и модели;</p> <ul style="list-style-type: none"> – оценивание параметров финансовой устойчивости регионов. 	необходимой монетизации региональных экономик.
16.	Низкий уровень экономической интеграции	Несбалансированность национальной экономики	<ul style="list-style-type: none"> – активизировать процессы экономической интеграции по линии СНГ, ЕАЭС, ШОС и др. региональными объединениями; – ускорить переориентацию внешнеэкономических связей от Запада к Востоку и Югу, что позволит создать новые возможности для сотрудничества и 	<ul style="list-style-type: none"> – системно-интеграционный подход; – системно-коммуникационный подход; – системный анализ. 	<ul style="list-style-type: none"> – интеграционный эффект; – повышение эффективности экономических связей и конкурентоспособности регионов.

			расширения экономических связей в регионах; – укрепление экономической интеграции регионов с использованием преимуществ территориального разделения и кооперации труда.		
17.	Нарушены воспроизводственные пропорции региона как субъекта мезо экономики.	Диспропорции региона как субъекта мезо экономики	Разработать и принять комплекс мер по: – восстановлению воспроизводственных пропорций регионов; – размещению производительных сил, совершенствованию форм и методов территориальной организации производства; – созданию рыночной инфраструктуры регионального хозяйства; – совершенствованию форм и методов государственного регулирования экономики на региональном уровне; – возрождению небольших городов, заброшенных поселений в сельской местности, а также сельскохозяйственных угодий и промышленных объектов;	– системный анализ; – логические методы моделирования и принятия решений; метод совместного оценивания параметров и состояний; – метод пропорциональных отношений; – методы многомерных пропорциональных отношений.	– устранение региональных диспропорций в территориальной организации общественного производства; – повышение эффективности хозяйства отдельных регионов и территориально-производственных комплексов.

			<ul style="list-style-type: none"> – санации и прямое финансовое участие в перепрофилировании производств в депрессивных регионах; – создание благоприятных условий для наращивания экспортного потенциала регионов; – обеспечение роста доли инвестиций, вложенных в человеческий капитал; – усиление межрегионального сотрудничества и координации. 		
18.	Усиление межрегиональной дифференциации	Дисбалансы межрегионального уровня	<p>Принятие мер по сокращению уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов РФ и снижению внутрирегиональных социально-экономических различий:</p> <ul style="list-style-type: none"> – диверсифицировать экономику страны путем снижения сырьевого сектора и увеличения доли высокотехнологичных отраслей; – снижение региональной дифференциации в уровне оплаты труда 	<ul style="list-style-type: none"> – метод системного анализа и синтеза; – оценивание параметров случайных процессов; – балансовый метод; – оценка последствий. 	Выравнивание межрегиональной дифференциации

19.	Стагнация производства	Структурная несбалансированность национальной экономики.	<ul style="list-style-type: none"> – провести оптимизацию пространственного размещения производительных сил, условий международной торговли, научно-технологического развития, логистических и технологических цепочек с учетом новой ситуации; – провести на инновационной основе структурную перестройку экономики регионов с учетом их потенциала и региональных особенностей; – провести реконструкцию востребованных производственных мощностей путем конверсии или реконверсии оборонных и гражданских отраслей; – провести демополизацию производства, налаживание добросовестной конкуренции производителей товаров независимо от формы собственности на средства производства; 	<p>экономико-математические методы и модели;</p> <p>многомерный статистический анализ;</p> <ul style="list-style-type: none"> – факторный анализ; – кластерный анализ; – оценка социального воздействия 	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение поступательной динамики экономического роста; – улучшение условий занятости; – улучшение социальной инфраструктуры; – рост производительности труда; – увеличение количества рабочих мест.
-----	------------------------	--	---	--	--

			<ul style="list-style-type: none"> – обеспечить ограничение тарифов инфраструктурных монополий; – обеспечить эффективное использование региональных ресурсов путем достижения устойчивой конкурентоспособности производимой продукции; – сформировать точки роста, в которых сосредоточены важные конкурентные преимущества; – повысить долю обрабатывающих производств, в том числе за счет импортозамещения и оборонного заказа; – усовершенствовать территориальную организацию оказания услуг отраслей социальной сферы; – провести эффективное пространственное размещение перспективных производств; – обеспечить повышение уровня переработки сырья 		
20.	Неразвитость приграничного сотрудничества	Резкое отставание в развитии приграничных связей.	-повысить интенсивность, хозяйственных контактов и	-системно-интеграционный подход; – системно-	Увеличение внешнеторгового оборота

			<p>взаимовыгодного сотрудничества с сопредельными территориями пограничных государств;</p> <p>– принять меры по стимулированию приграничного сотрудничества приграничных субъектов Российской Федерации с сопредельными странами;</p> <p>– укрепление торгово-экономических связей, правовой базы и таможенной службы приграничных регионов России;</p>	<p>коммуникационный подход;</p> <p>– системно-исторический подход;</p> <p>– методы анализа рисков.</p>	
--	--	--	---	--	--

№	Проблема	Причина	Цель и пути решения проблемы	Методы	Эффект/результат
21	Высокий уровень социального неравенства	Нарушение пороговых значений социальной безопасности, прежде всего в плане социального расслоения общества.	<p>Ликвидация социального неравенства и несправедливости:</p> <p>– приведение интегральных показателей уровня и качества жизни в регионах к среднему по стране;</p> <p>– улучшение условий проживания граждан;</p> <p>– повышение платежеспособного внутреннего спроса на товары и услуги;</p> <p>– обеспечение сбалансированности роста кредитования физических лиц;</p> <p>– обеспечение устойчивого роста показателей общей</p>	<p>– методы конечных элементов и конечных разностей;</p> <p>– эвристические подходы;</p> <p>– методы экспертных оценок;</p> <p>– оценка социального воздействия;</p> <p>– смягчения последствий;</p> <p>– методы оценки уровня социально-экономической и политической безопасности.</p>	<p>– обеспечение социальной безопасности и политической стабильности;</p> <p>– улучшение уровня благосостояния населения.</p>

			продолжительности жизни и здоровья населения регионов.		
22	Коррупция региональных органов власти	Низкий уровень контроля, прозрачности правоохранительной, прокурорской и судебной деятельности. Низкая активность общества в сфере правозащитной деятельности	– принятие комплекса мероприятий по повышению эффективности борьбы с коррупцией; – обеспечение безопасности бизнеса.	Логические методы моделирования и принятия решений: – сравнительно-правовой; – метод правового моделирования; – индукции; – дедукции; – аналогии; абстрагирования и обобщения; юридической интерпретации.	– снижение уровня коррупции; – снижение объемов неформальной и теневой экономики.
23	Высокий уровень безработицы в отдельных регионах	Огромные диспропорции в экспортно-импортной политике, чрезмерная открытость внутреннего рынка, неразвитость рыночной и социальной инфраструктуры. Слабая защищенность внутреннего производителя мелкого и среднего предпринимателя.	– образование новых мест занятости и переквалификация персонала; – принятие мер по повышению устойчивости системы расселения, путем социально-экономического развития городов и сельских территорий; – обеспечение социального обустройства территорий с низкой плотностью населения с недостаточным собственным потенциалом экономического роста; – принятие комплекса мер по снижению безработицы; – обеспечение стабильности социально-экономического развития регионов, их способности к постоянному восстановлению и самосовершенствованию.	Системно-комплексный подход: – факторный анализ; – системный анализ; – смягчения последствий; – оценка социального воздействия.	– создание новых рабочих мест; – улучшение занятости; – улучшение благосостояния граждан; – уменьшение безработицы
24	Снижение уровня жизни	Диспропорция между природно-ресурсным	Принятие неотложных мер по снижению уровня бедности и неравенства:	Системно-комплексный подход:	Повышение уровня и качества жизни: – улучшение

		<p>потенциалом и финансовой мощью государства</p>	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение роста реальных доходов граждан, сокращение разрыва в уровне развития регионов; – защита материнства и детства, поддержка семей и сбережение народа; – повышение доходов населения в сфере науки, образования и здравоохранения; – предоставление бесплатных земельных участков на цели ИЖС; – предоставление льготной ипотеки на цели ИЖС или на приобретение жилья; – повышение пособия малоимущим гражданам; – сокращение дифференциации доходов и повышение покупательной способности населения. 	<ul style="list-style-type: none"> – системный анализ; – итерационные методы; – методы оценки пороговых значений жизнеобеспечения; – метод смягчения последствий; – оценка социального воздействия; – методы анализа рисков 	<p>социальной защищенности граждан;</p> <ul style="list-style-type: none"> – улучшение правовой защищенности граждан; – укрепление здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности; – улучшение жилищных условий; – получение качественного образования.
25	<p>Высокая степень социального неравенства</p>	<p>Диспропорция социальных слоев и социальная несправедливость;</p> <ul style="list-style-type: none"> – неудовлетворительные экономические условия жизни; – ограничены социальные возможности полной реализации своих способностей; – высокий уровень монополизации отдельных производств, их концентрация в ограниченном числе районов, порождающая региональный монополизм; – усиление имущественного расслоения населения 	<p>Устранить критические диспропорции социального расслоения, привести параметры к уровню пороговых значений безопасности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечить баланс трудовых ресурсов, уровня занятости населения и структуры занятости по видам экономической деятельности, а также потребности населения в соответствующих услугах, транспортной доступности объектов, наличия квалифицированных кадров и сопутствующей инфраструктуры; – провести выравнивание межрегиональных социально- 	<ul style="list-style-type: none"> – эвристические подходы; – экспертные системы; – метод совместного оценивания параметров и состояний; – модификация метода группового учета аргументов; – анализ смягчения последствий; – оценка социального воздействия. 	<ul style="list-style-type: none"> – улучшение социальной структуры регионов; – повышение уровня благосостояния населения;

			<p>экономических диспропорций;</p> <ul style="list-style-type: none"> – снизить уровень межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации социально-экономического развития субъектов РФ; – стимулировать внедрение социальных новаций, которые рождаются на местах, новых идей, стратегий, технологий, способов и методов, которые способствуют решению социально-значимых задач, вызывающих социальные изменения общества; – создание системы поощрения регионов, которые решают свои социальные проблемы самостоятельно и способствуют поддержке проблемных регионов. 	
--	--	--	---	--

№	Проблема	Причина	Цель и пути решения проблемы	Методы	Эффект/результат
26	Негативные демографические тренды	– демографический кризис 90-х годов и неэффективная демографическая политика последующих лет, неудовлетворительные условия жизни; – рост числа депрессивных регионов.	– стабилизировать население регионов за счет активной семейной политики, управляемой миграции и возвращения соотечественников из-за рубежа; – повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности; – установление повышенной величины маткапитала в зависимости от неблагоприятных	– системно-комплексный подход; – системный анализ; – анализ трендов; – метод совместного оценивания параметров и состояний; – метод группового учета аргументов; – анализ смягчения последствий; – логические	Обеспечение демографической безопасности регионов

			<p>климатических условий проживания;</p> <ul style="list-style-type: none"> – распространение маткапитала на всех детей; – внедрение прогрессивной системы выплат в зависимости от очередности рождения ребенка; – увеличение ожидаемой продолжительности жизни; – снижение смертности и уровня инвалидизации населения, профилактика профессиональных заболеваний; – повышение качества и доступности медицинской помощи. 	<p>методы моделирования и принятия решений.</p>	
27	<p>Высокий уровень бюджетной и финансовой неустойчивости экономик регионов</p>	<p>– низкая эффективность финансово-банковской системы в трансформации сбережений в инвестиции;</p> <p>– неэффективная денежно-кредитная и фискально-бюджетная политика;</p>	<p>– разработка и принятие новой методики обоснования финансовой помощи регионам, на основе системного подхода формирования дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;</p> <p>– формирование бюджетов развития;</p> <p>– повышение эффективности использования бюджетных средств;</p> <p>– обеспечение устойчивости рубля;</p> <p>– обеспечение сбалансированности бюджетной системы;</p>	<p>– системный анализ;</p> <p>– оценка параметров финансовой устойчивости регионов.</p>	<p>Повышение финансовой устойчивости регионов</p>

			– укрепление делового климата в регионах.		
28	Сокращение занятости в сфере науки и снижение объема научных исследований	<ul style="list-style-type: none"> – резкое отставание научно-технологического развития от мировых тенденций; – отсутствие спроса со стороны государства и бизнеса на инновации; – снижение научно-технического потенциала регионов 	<ul style="list-style-type: none"> – расширение географии и ускорение экономического роста на основе инновационной модели развития и экономики знаний; – обеспечение ускорения темпов экономического, научно-технологического и инновационного развития территорий; – создание в инновационных научно-технологических центрах передовой исследовательской и инновационной инфраструктуры; – создание на базе ведущих профессиональных образовательных организаций межрегиональных центров компетенций; – активизация восстановления отраслей жизнеобеспечения и наукоемкого, высокотехнологичного производства в кризисных районах; – создание высокотехнологичных производств, новых отраслей экономики, рынков товаров и услуг на основе перспективных высоких технологий; – предоставление 	<ul style="list-style-type: none"> – многоцелевой анализ; – эвристические подходы; – анализ смягчения последствий; – методы представления знаний и данных. 	<p>Минимизация эффекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> – снижение оттока высококвалифицированных кадров; – повышение уровня инновационности экономики.

			<p>бюджетных гарантий на техническое и технологическое переоснащение отраслей специализации кризисных территорий;</p> <p>– реализация региональных программ повышения устойчивости кризисных территорий;</p> <p>– содействие формированию территориальных научно-промышленных комплексов;</p> <p>– создание условий и стимулов для повышения заинтересованности российского бизнеса в развитии научной, научно-технологической и инновационной деятельности;</p> <p>– ускорение внедрения в промышленное производство результатов научных исследований для обеспечения полного научно-производственного цикла;</p> <p>– развитие инструментов защиты интеллектуальной собственности.</p>		
29	Снижение этнокультурной идентичности народов РФ	Отсутствие нового облика России, самоидентификации многонационального российского народа.	– обеспечение информационной безопасности многонационального народа РФ, сохраняющего исторически сложившееся государственное единство;	– ретроспективный анализ; системно-исторический подход; анализ принятия решений.	– эффект коммуникативности (характеризует сложное единство системы со средой); – историчности; – этногенеза.

– проведение историко-культурных мероприятий, развитие сети историко-культурных заповедников, способствующих сохранению этнокультурной идентичности народов РФ и уникальных культурных ландшафтов;

– учет этнокультурного фактора при обеспечении социально-экономического развития субъектов РФ;

– укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;

– обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов, включая поддержку их экономического, социального и этнокультурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного природопользования и образа жизни;

– обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования, сохранение природного и историко-культурного наследия;

– обеспечение доступа к

			<p>природным и культурным ценностям;</p> <ul style="list-style-type: none"> – учет интересов и мнения населения и бизнеса при планировании социально-экономического развития региона; – сохранение природного и культурного наследия, а также содействия сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов; – расширение туристской и обеспечивающей инфраструктуры (транспортной, энергетической, коммунальной, объектов инженерной защиты территории) на сельских территориях и продвижения их туристских ресурсов на внутреннем и международном туристских рынках; – совершенствование территориальной организации оказания услуг отраслей социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания) 		
30	Возрастание антропогенных и	Диспропорции между ростом экологических	Оздоровление экологической обстановки	– системный анализ;	– снижение техногенной нагрузки;

<p>техногенных нагрузок в регионах, рост загрязнения окружающей природной среды.</p>	<p>угроз и наличием сил и средств по их нейтрализации.</p>	<p>регионов и крупных городских агломераций: – улучшение состояния окружающей среды, сохранение и развитие зеленого фонда городов и пригородных территорий; – стимулирование внедрения инновационных и экологически чистых технологий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду; – обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов; – расширение использования экологически безопасного транспорта для обслуживания населения и отраслей экономики, реализации мер по защите от шумового загрязнения; – развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, включая развитие индустрии обработки и утилизации отходов; – стимулирование мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия</p>	<p>– методы искусственного интеллекта; – методы анализа рисков; – методы обеспечения безопасности.</p>	<p>– обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования.</p>
--	--	---	--	---

			<p>сельскохозяйственных земель, восстановление лесов и водных биологических ресурсов;</p> <p>– совершенствование систем мониторинга и прогнозирования опасных гидрометеорологических явлений (ураганов, градов, селей, наводнений, засух, природных пожаров, цунами и др.), в том числе развития наземной гидрометеорологической сети и расширение применения дистанционных методов контроля, мониторинга и прогнозирования;</p> <p>– ликвидация проблем в сфере безопасности населения, проживающего на территориях, подверженных высокому риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера;</p> <p>– развитие «зеленой» и низкоуглеродной экономики.</p>		
31	Бессистемная миграция	<p>– диспропорции в миграционной политике, неудовлетворенность людей уровнем своего благосостояния, неудовлетворительные условия (социальные, экономические, демографические, правовые);</p>	<p>– создание стимулов остановки «оттока мозгов» из страны и стимулирование притока высокопрофессиональных специалистов и ученых;</p> <p>– проведение эффективной миграционной политики, оказывающей положительное</p>	<p>– системно-комплексный подход; системный анализ; методы анализа рисков; методы оценки и принятия решений.</p>	Социально-экономический и демографический эффект.

		<ul style="list-style-type: none"> – неэффективное межрегиональное разделение труда; – несовершенство механизма использования трудовых ресурсов; – несформированность региональных рынков труда. 	<ul style="list-style-type: none"> воздействие на экономику страны; – содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом; – организационная и финансовая поддержка социально-бытового обустройства граждан, включая предоставление налоговых льгот, а также за счет опережающего развития рынка доступного арендного жилья. 		
32	Рост преступности	<ul style="list-style-type: none"> Диспропорции в распределении доходов, социальной защищенности, ошибки в миграционной политике, рост коррупции, внешнее информационно-психологическое воздействие на общество, низкий уровень информационной защиты и просветительско-воспитательной работы. 	<ul style="list-style-type: none"> – снижение уровня преступности и повышение безопасности граждан; – предотвращение межнациональных конфликтов в регионах со сложным национальным составом населения; – предотвращение конфликтов между отдельными социальными слоями и группами населения в районах, характеризующихся сильным расслоением по уровню доходов; – ликвидация криминогенной обстановки: снижение доли теневого и криминального секторов экономики, а также уровня коррупции в 	<ul style="list-style-type: none"> – системный анализ; – общенаучные и специальные юридические методы криминалистики, судебно-экспертной и оперативно-розыскной деятельности. 	Снижение уровня криминогенности

			<p>предпринимательской среде;</p> <ul style="list-style-type: none"> – профилактика преступности; – обеспечение реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступления; – формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности. 		
33	<p>Низкая инвестиционная привлекательность территорий, дефицит инвестиционных ресурсов у большей части регионов.</p>	<p>– структурная несбалансированность национальной экономики, огромные инвестиционные диспропорции;</p> <p>– недостаточный для удовлетворения платежеспособного спроса уровень развития производственной и социальной инфраструктуры.</p>	<p>– создать условия, повышающие инвестиционную привлекательность территорий;</p> <p>– провести инвентаризацию отраслевых правил предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации и (или) хозяйствующим субъектам субсидий и иных целевых трансфертов из федерального бюджета;</p> <p>– провести инвентаризацию комплексных планов развития инфраструктуры субъектов РФ и инвестиционных программ субъектов естественных монополий;</p> <p>– провести комплексный анализ социально-экономических эффектов от реализации каждого</p>	<p>– системный анализ;</p> <p>– методы анализа статистических величин;</p> <p>– многомерный статистический анализ;</p> <p>– кластерный анализ;</p> <p>– анализ трендов;</p> <p>– экономико-математические методы и модели.</p>	<p>– обеспечение сбалансированности национальной экономики;</p> <p>– повышение уровня инвестиционной привлекательности регионов;</p> <p>– переход на инновационно-инвестиционную модель развития</p>

			<p>проекта;</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение ускорения темпов прироста инвестиций в основной капитал; – обеспечение доступности долгосрочного кредитования; стимулирование использования внутренних источников инвестиций. 		
34	Низкая производительность труда	<p>Ошибки, допущенные в процессе реформирования экономики:</p> <ul style="list-style-type: none"> – низкое качество и эффективность корпоративного управления; – низкая наукоемкость производства; – отсутствие спроса на инновации; – низкая конкурентоспособность отдельных отраслей и предприятий регионального хозяйства, вызванная их технической отсталостью, неэффективностью используемого сырья и материалов, высокой энергоемкостью и материалоемкостью производства; – высокий уровень изношенности и 	<p>Принятие мер по повышению производительности труда:</p> <ul style="list-style-type: none"> – внедрение новых технологий, повышение уровня оснащённости; – повышение эффективности организационно-управленческих факторов; – модернизация промышленных предприятий и инфраструктуры; – цифровизация экономики; – использование технологий искусственного интеллекта; – трансфер технологий; – повышение производственной дисциплины; – научная организация труда; – эффективность 	<ul style="list-style-type: none"> – системный анализ; – факторный анализ; – кластерный анализ; – сетевые методы; – моделирование инновационной системы и экономики знаний 	<p>Повышение производительности труда, фондоотдачи и рентабельности производства</p>

		технологическая отсталость.	менеджмента, внедрение новых форм и методов повышения производительности труда; – создание высокотехнологичных рабочих мест.		
35	Низкая эффективность особых экономических зон.	Отсутствие благоприятных условий для их создания.	– создание эффективных экономических зон и новых форм хозяйствования; – совершенствование механизма реализации государственных программ социально-экономического развития приоритетных геостратегических территорий РФ.	– институциональный анализ; – анализ смягчения последствий.	– получение новых точек экономического роста; – создание высокопроизводительных рабочих мест
36	Неустойчивое состояние агропромышленного комплекса	– наличие региональных диспропорций в обеспечении продовольственной безопасности при создании запасов и резервов длительного хранения – существенная зависимость отрасли АПК от импорта; – низкая распространенность технологий сбережения урожая и его глубокой переработки; – монополизация отрасли, сокращение численности малых	Разработка и реализация Стратегии комплексного развития сельских территорий: – улучшение условий жизни в сельских населенных пунктах, в том числе путем сокращения доли непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечение коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, газо-, энергоснабжением; – преодоление критической зависимости от импорта в области	– системный анализ; – факторный анализ; – кластерный анализ; – анализ смягчения последствий.	– обеспечение продовольственной безопасности; – повышение независимости от зарубежных поставок; – повышение глубины переработки сырья, выпуска готовой продукции и увеличение добавленной стоимости; – обеспечение безопасности и повышение качества продуктов питания; – исключение из производства пищевых продуктов генно-модифицированной продукции и вредных

фермерских хозяйств;
– отток трудовых
ресурсов из деревни в
город.

племенного дела,
селекции, семеноводства
и аквакультуры
(рыбоводства), средств
защиты растений;
– содействие развитию
малых и средних городов
и крупных сельских
населенных пунктов как
межмуниципальных
обслуживающих центров
для сельских территорий,
обеспечивающих
население и
предпринимателей
различными видами услуг
(отраслей социальной
сферы, сервисного
обслуживания
сельскохозяйственной
техники и оборудования,
информационно-
консультационных услуг,
услуг в области хранения
и переработки местного
сельскохозяйственного
сырья и других услуг);
– повышение
транспортной доступности
сельских территорий до
ближайших
межмуниципальных
обслуживающих центров
за счет развития и
приведения в
нормативное состояние
сети региональных и
местных дорог,
стимулирования развития
общественного
транспорта;
– создание благоприятных

химических и
биологических препаратов.

		<p>условий для повышения уровня конкурентоспособности экономики сельских территорий, являющихся, в том числе, перспективными агропромышленными центрами, путем продвижения уникальных локальных брендов, содействия развитию потребительской и иных форм кооперации, фермерства, повышения доступности для малых и средних товаропроизводителей рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, поддержки развития специализированной инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции, внедрения технологий и оборудования для глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, содействия развитию объектов мелиорации, вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий и пашен.</p>		
--	--	---	--	--

№	Проблема	Причина	Цель и пути решения проблемы	Методы	Эффект/результат
37	Увеличение оттока населения из Восточной	– структурная несбалансированность	– утверждение комплекса мер по	– системно-комплексный	Эффект эквививальности

	<p>Сибири, северных районов европейской части Российской Федерации и Дальнего Востока.</p>	<p>национальной экономики; – допущенные ошибки при реформировании экономики и территориальном размещении производительных сил; – ухудшение физического и нравственного здоровья населения данных регионов.</p>	<p>привлечению населения на территории со значительным экономическим потенциалом; – стимулирование внутренней и внешней миграции; – принятие действенных мер по сокращению миграционного оттока из Восточной Сибири, северных районов европейской части Российской Федерации и Дальнего Востока; – повышение эффективности антикризисного регулирования социально-экономических процессов.</p>	<p>подход; – системный анализ; – анализ трендов; – метод совместного оценивания параметров и состояний.</p>	<p>(характеризует предельные возможности систем). При изменении определенных параметров данных регионов они способны достичь высоких темпов экономического роста.</p>
38	<p>Ограниченная пропускная способность на магистральных железных и автомобильных дорогах, образующих международные транспортные коридоры «Запад — Восток» и «Север — Юг».</p>	<p>Допущенные ошибки в стратегическом планировании развития регионов и транспортной связанности страны. Огромное отставание в развитии транспортной инфраструктуры.</p>	<p>– обеспечить координацию и синхронизацию во времени и пространстве строительства или модернизации магистральной транспортной инфраструктуры со строительством или модернизацией объектов всех видов транспортной инфраструктуры; – ликвидация инфраструктурных ограничений на магистралях федерального значения</p>	<p>– системно-интеграционный подход; – системно-коммуникационный подход; – методы искусственного интеллекта; – методы анализа рисков.</p>	<p>– эффект транзитного преимущества, способствующего превращению фактора пространственного развития в драйвер поступательной динамики экономического роста и качественных структурных трансформаций в экономике; – улучшение транспортной связанности регионов и повышение мобильности трудовых ресурсов;</p>

			и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктур.		– снижение издержек и рисков; – повышение уровня конкурентоспособности; – повышение стимулов для внутренних и внешних инвесторов; – формирование евроазиатского транспортного, инфраструктурного и логистического хаба.
39	Неразвитость коммуникаций и инфраструктуры на подъездах к крупным морским портам, крупным транспортным узлам и международным пунктам пропуска на государственной границе Российской Федерации	Наличие диспропорций и низкий уровень прогнозных оценок с учетом реальных и гипотетических вызовов и угроз.	– активизация развития инфраструктуры региона; – повышение бюджетно-финансового и инвестиционного потенциала. – создание лучших условий для инновационного прорыва; – обеспечение здоровой конкуренции.	– сетевые методы; – методы искусственного интеллекта; – методы анализа рисков.	– мультипликативный эффект; – рост транзитного потенциала; – рост пропускной и провозной способности транспортной инфраструктуры; – фактор развития территорий и создания дополнительных центров роста.
40	Отсутствие сети скоростного и высокоскоростного движения, препятствующее реализации транзитного потенциала.	Плохое предвидение научно-технологического развития, отсутствие этого фактора в программах и проектах.	– обеспечить комплексное развитие крупных транспортных узлов, расположенных, в том числе, в пределах или вблизи перспективных крупных центров экономического роста, разворот на Восток и Юг; – обеспечение развития эффективной транспортной инфраструктуры и транспортной связанности страны.	– сетевые методы; – методы искусственного интеллекта; – методы анализа рисков.	– повышение конкурентоспособности страны; – капитализация выгодного транспортно-географического положения России; – переход регионов на инновационную экономику; – увеличение мощи транзитного потенциала; – увеличение потенциала развития внешнеэкономических связей;

					<ul style="list-style-type: none"> – увеличение доходов; – повышение условий и качества жизни населения в регионах; – сглаживание межрегионального различия в качестве жизни.
41	<p>Транспортные и энергетические ограничения, препятствующие увеличению масштабов хозяйственного освоения Арктики, а также повышению значения Северного морского пути как международного транспортного коридора. Неразвитость авиационных пассажирских перевозок в удаленных и труднодоступных районах Дальнего Востока и в Арктической зоне.</p>	<p>Допущенные ошибки и образовавшиеся диспропорции развития транспортной и логистической инфраструктуры.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – субсидирование организаций воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажирам, проживающим в Калининградской области, Дальневосточном макрорегионе, Арктической зоне; – реконструкция инфраструктуры региональных аэропортов и расширение сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя г. Москву. 	<ul style="list-style-type: none"> – сетевые методы; методы искусственного интеллекта; методы анализа рисков. 	<ul style="list-style-type: none"> – нейтрализация региональных кризисных ситуаций; – увеличение транзитного потенциала; – повышение глобальной конкурентоспособности.
42	<p>Отставание по ключевым социально-экономическим показателям от среднероссийского уровня части субъектов Российской Федерации, имеющих геостратегическое значение.</p>	<p>Диспропорции в социально-экономическом развитии регионов:</p> <ul style="list-style-type: none"> – крайне низкий уровень государственной поддержки регионов, имеющих 	<ul style="list-style-type: none"> – сокращение бедности; – снижение уровня социального и имущественного неравенства; – повышение уровня образования населения; – сокращение дифференциации доходов и повышение 	<p>Метод системного анализа и синтеза;</p> <ul style="list-style-type: none"> – оценивание параметров случайных процессов; – статистическое прогнозирование; – математическое моделирование. 	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение социально-экономической безопасности регионов; – повышение уровня благосостояния населения.

		геостратегическое значение	покупательной способности населения; – активизация населения; – нормализация положения в демографической сфере; – сокращение безработицы; – сокращение чрезмерных различий в доходах различных групп населения.		
43	Высокая доля малопроизводительных и низкотехнологичных производств в структуре региональных экономик.	Слабое развитие обрабатывающих отраслей, низкий уровень инновационности продукции.	– улучшение управления природно-ресурсным потенциалом и повышение эффективности его использования; – коммерциализация результатов научно-технической деятельности; – государственная поддержка инновационной деятельности.	– экономико-математические методы и модели.	– повышение рентабельности производства; – повышение уровня инновационности продукции; – повышение качества продукции.
44	Низкий уровень предпринимательской активности в большинстве малых и средних городов и на сельских территориях.	Диспропорции между крупными агломерациями и малыми городами и сельскими территориями.	– устранение диспропорций на рынке труда, дефицита инженерных и рабочих кадров; – сокращение неформальной занятости, легализация трудовых отношений; – повышение уровня профессиональной подготовки специалистов;	– многомерный статистический анализ; – факторный анализ.	– повышение предпринимательской активности; – повышение уровня занятости.

			<ul style="list-style-type: none"> – установление принципа приоритетности трудоустройства российских граждан; – совершенствование механизмов взаимодействия государства и бизнеса; – содействие развитию малого и среднего предпринимательства; – создание благоприятной деловой среды для предпринимательства; – развитие системы среднего профессионального образования в целях подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена. 		
45	Несбалансированное пространственное развитие крупных агломераций и крупнейших агломераций	Диспропорции в пространственно-территориальном развитии страны.	<ul style="list-style-type: none"> – укрепление надежности и безопасности систем жизнеобеспечения объединенных регионов (энергия, тепло, продовольствие, транспорт, связь). 	<ul style="list-style-type: none"> – метод системного анализа и синтеза; – оценивание параметров случайных процессов; – адаптивное экспоненциальное сглаживание; – анализ трендов; – скользящая медиана. 	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение единства воспроизводственного процесса в рамках единого экономического пространства; – обеспечение сбалансированной динамики развития агломераций.
46	Негативное влияние глобальных климатических изменений, в том числе, таяния вечной мерзлоты	Низкая прогнозируемость глобальных угроз и запоздалое принятие мер.	<ul style="list-style-type: none"> – улучшение управления природно-ресурсным потенциалом и повышение эффективности его 	<ul style="list-style-type: none"> – системный анализ; – методы обеспечения безопасности. 	<ul style="list-style-type: none"> – обеспечение комплексной региональной и национальной безопасности.

	и увеличение числа опасных гидрометеорологических явлений.		использования; – развитие технологий получения электроэнергии из возобновляемых и альтернативных источников энергии.		
47	Низкий уровень комфортности городской среды в большинстве регионов.	Диспропорции социально-экономического положения регионов.	– обеспечение повышения качества и комфортности городской среды за счет капитального ремонта жилого фонда, расселения из ветхого и аварийного жилья, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, развития и благоустройства общественных (публичных) пространств, реставрации и приспособления объектов культурного наследия для современного использования; – развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры; – создание комфортной среды для проживания во всех населенных пунктах, развитие их транспортной и энергетической инфраструктуры; – развитие транспорта общего пользования и оптимизации	– системно-комплексный подход; – скользящее винзоризованное среднее; – анализ смягчения последствий; – оценка социального воздействия.	– создание комфортной и безопасной среды для проживания; – формирование здорового образа жизни, социального обеспечения, образования и культуры.

			<p>маршрутной сети; – обеспечение сбалансированного развития городских территорий, в том числе путем освоения заброшенных и неэффективно используемых территорий; – организация гарантированного обеспечения территорий Российской Федерации доступной электроэнергией и газом</p>		
48	<p>Низкий уровень социально-экономической и региональной безопасности.</p>	<p>Нарушение пороговых значений региональной безопасности.</p>	<p>– принятие мер по обеспечению устойчивого и сбалансированного пространственного развития РФ, направленного на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и научно-технологического развития, а также на обеспечение безопасности; – обеспечение национальной безопасности Российской Федерации за счет социально-экономического развития</p>	<p>– методы нейтрализации угроз безопасности.</p>	<p>Достижение целей устойчивого развития и обеспечение региональной безопасности.</p>

Результатами работы Центра будут: рекомендации по координации решений в случаях отклонения объектов управления от заданных параметров, указание точек влияния управленческих воздействий на изменение параметров системы и обеспечение ее нормального функционирования, рекомендаций по разрешению возникших противоречий на разных иерархических уровнях принятия решений, расчет уровня возможного ущерба от ошибочного/необоснованного решения, обоснование порогового механизма действия фактора времени, решение задач научного предвидения и прогнозирования и др. функций и задач. Конечным результатом работы данной логической схемы должно стать устранение диспропорций, повышение уровня и качества стратегического управления.

Список использованных источников:

1. Згуровский М.З. Системный анализ: проблемы, методология, приложения / М.З. Згуровский, Н.Д. Панкратова. — К.: «Наукова думка», 2011. — 728 с. С. 95–96.
2. Загорский А.В. Освоение Арктики: вопросы безопасности. Арктический регион: проблемы международного сотрудничества / Совет по международным делам; Главный редактор докт. ист. наук, член-корр. РАН И.С. Иванов. Хрестоматия в 3-х томах. Т. I. 358 с. — С. 308–323.
3. Кротов М.И., Мунтиян В.И. Экономическая безопасность России: Системный подход / М.И. Кротов, В.И. Мунтиян. — СПб.: Изд-во НПК «РОСТ», 2016. — 336 с., 36 илл. С. 42.
4. Прогнозы развития макрорегионов, регионов и городских агломераций / Сайт Института ВЭБ // <https://www.yandex.ru>
5. Сайт Федеральной службы государственной статистики // <https://rosstat.gov.ru>

[Вернуться к содержанию номера](#)